



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

Ханты - Мансийский автономный округ-Югра

РЕШЕНИЕ

от 27.10.2016

№ 131

Об информации администрации города Покачи о результатах оценки эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Рассмотрев информацию администрации города Покачи о результатах оценки эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на основании пункта 1 части 5 статьи 4 Положения о контроле за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Думы города Покачи от 29.04.2016 №49, Дума города Покачи

РЕШИЛА:

1. Информацию администрации города Покачи о результатах оценки эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот по местным налогам муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

**Председатель
Думы города Покачи**



Н. В. Борисова

Н. В. Борисова



**Информация
администрации города Покачи о результатах оценки эффективности
предоставленных в 2015 году налоговых льгот по местным налогам
муниципального образования город Покачи и планируемых к предоставлению
на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Под оценкой эффективности налоговых льгот понимается контроль результативности предоставленных налоговых льгот и их соответствие общественным интересам.

В соответствии с Методическими рекомендациями муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проведению оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждёнными приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.12.2013 №245, а также в целях:

1) оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления налоговых льгот;

2) минимизации потерь доходов в бюджет города Покачи, связанных с предоставлением налоговых льгот;

3) своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;

была проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам за 2015 год.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации, к местным налогам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор.

Оценка эффективности по предоставленным в 2015 году налоговым льготам осуществлялась только в отношении земельного налога, по следующим причинам:

1) на территории муниципального образования город Покачи муниципальными правовыми актами не установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц;

2) в связи с отсутствием принятого соответствующего федерального закона, торговый сбор на территории города Покачи не введён (ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 29.11.2014 №382-ФЗ).

В соответствии со статьёй 387 Налогового кодекса Российской Федерации, в дополнение к перечню льгот по земельному налогу, установленного статьёй 395 Налогового кодекса Российской Федерации, решением Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены налоговые льготы по земельному налогу и предоставляются:

1) в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет:

а) образовательным учреждениям города, осуществляющим образовательный процесс, то есть реализующих одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Под образовательными учреждениями в настоящем пункте понимаются некоммерческие организации любой организационно-правовой формы;

б) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;

в) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;

г) органам местного самоуправления города и их структурным подразделениям - в отношении земельных участков, под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;

д) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

е) некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной социальной информации;

2) физическим лицам, путём уменьшения налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика, в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

а) неработающие пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

б) неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности;

в) граждане – члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

г) сироты – учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты – студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчёта показателей, источником которых являются данные главного администратора доходов в лице МИФНС России №5 по ХМАО-Югре, сведения, представленные организациями, реализующие право на льготу по земельному налогу (налоговые декларации), прогноз показателей уровня жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год и плановый период до 2019 года.

За 2015 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета города Покачи составила 288 497,3 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2015 году налоговых льгот по земельному налогу составила 9 987,0 тыс. руб. или 3,5% к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2013-2015 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2013-2015 годы

№ п/п	Наименование показателей	2013 год	2014 год	2015 год
1	Объём налоговых и неналоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.)	370 324,4	330 340,6	288 497,3
2	из них:	10 038,6	10 228,2	10 993,4

	поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.)*			
3	Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%)	2,7	3,1	3,8
4	Объём налоговых льгот по земельному налогу, предоставленный налогоплательщикам, в соответствии со ст. 395 НК РФ и МПА, всего (тыс. руб.)	12 137,0	12 753,0	9 987,0
5	из них: льготы, установленные ст. 395 НК РФ (тыс. руб.)	0,0	0,0	0,0
6	льготы, установленные решением Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.)	12 137,0	12 753,0	9 987,0
7	Отношение объёма предоставленных льгот по земельному налогу к общему объёму налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%)	3,3	3,9	3,5
8	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%)	102,0	105,1	78,3

* в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объёма налога, подлежащего к уплате

Снижение размера льготирования в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, составило 21,7%. Основной причиной является исключение с 01.01.2015 из перечня категорий налогоплательщиков, которым предоставляется льгота в размере 100%, организаций здравоохранения, оказывающих медицинские и оздоровительные услуги населению в связи с вступлением в действие решения Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу».

Представленные муниципальным образованием в 2015 году налоговые льготы преследовали следующие цели:

1. Стимулирующая цель – цель, направленная на поддержку и развитие экономики муниципального образования (показатели бюджетной, социальной и экономической (целевой) эффективности).

2. Техническая цель – цель, направленная на ликвидацию встречных финансовых потоков (техническая эффективность).

3. Социальная цель – цель, имеющая социальную направленность (социальная поддержка в отношении физических лиц и социальная эффективность в отношении некоммерческих организаций (за исключением некоммерческих организаций, финансируемых из бюджета города).

1. Стимулирующая цель

Стимулирующей целью является поддержка на местном уровне коммерческих организаций, направленная на становление и развитие новых секторов экономики на территории муниципального образования.

В перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставляется льгота в размере 100%, утверждённый решением Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу», включены коммерческие организации, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду, и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса). Установление налоговой льготы указанным коммерческим организациям предполагает создание благоприятных условий для социальной сферы, повышение социальной защищённости населения города Покачи, что является показателем социальной эффективности налоговых льгот.

Расчёт коэффициента социальной эффективности определяется делением среднемесячной заработной платы одного работника на территории муниципального

образования за отчётный период на аналогичный показатель за предыдущий период. Социальная эффективность считается положительной при предельном значении коэффициента социальной эффективности ≥ 1 .

Результат оценки социальной эффективности предоставленных льгот по земельному налогу коммерческим организациям представлен в приложении 2 к информации.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику города Покачи принято решение включить в перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставляется льгота в размере 100% организации, субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи. В связи с чем разработан и направлен в Думу города Покачи проект решения Думы города Покачи «О внесении изменений в решение Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу».

2. Техническая цель

Технической целью является устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, оптимизация бюджетных расходов. Расчёт технической эффективности осуществляется для некоммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет города Покачи.

В целях оптимизации расходов бюджета города Покачи и сокращения встречных финансовых потоков от уплаты земельного налога освобождены организации, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счёт средств бюджета города Покачи: органы местного самоуправления и муниципальные учреждения (автономные, бюджетные и казённые) – в отношении земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании учреждениями и предназначенные для размещения объектов.

Техническая эффективность в отношении некоммерческих организаций (муниципальных учреждений) принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот по земельному налогу, что в 2015 году составило 9 730,5 тыс. руб.

Выпадающие доходы бюджета города по данной категории налогоплательщиков в 2015 году составили 97% в структуре льгот (приложение 1 к информации).

Учитывая вышеизложенное, техническая эффективность признаётся положительной для каждой категории налогоплательщиков – льготополучателей, за исключением организаций, отнесённых к категории «организации общественного питания города, обслуживающие учреждения дошкольного, общего, начального образования», т.к. у организации отсутствуют земельные участки.

3. Социальная цель

Социальной целью является поддержка наиболее уязвимых социальных слоёв населения (физических лиц) с целью создания условий для их проживания на территории города Покачи.

Социальная поддержка рассчитывается как разница в размерах среднедушевого денежного дохода в разрезе льготлируемых категорий за текущий и отчётный периоды. При этом рост доходов свидетельствует о повышении уровня жизни населения и соответственно об эффективности предоставленных налоговых льгот.

1. Социальная поддержка по категории «неработающие пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации» = 1 818,0 руб. (приложение 3). Показатель характеризует эффективность предоставленных в 2015 году налоговых льгот данной категории льготополучателей.

2. Социальная поддержка по категориям «неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности», «граждане – члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет», «сироты – учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты – студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты» не может быть рассчитана по причине отсутствия статистических сведений о размерах среднедушевого денежного дохода в разрезе указанных категорий льготополучателей. В случае, когда по категории невозможно произвести расчёт показателей, их социальный эффект оценивается таким фактором, как формирование благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищённых слоёв населения, в том числе оказанием социальной помощи в виде предоставления налоговых льгот.

Учитывая вышеизложенное - цель достигнута, предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы, преследующие социальную цель, являются эффективными налоговыми льготами.

4. Вывод

На основании вышеуказанных результатов оценки эффективности налоговых льгот предлагается льготы, указанные в абзаце 14 настоящей справки считать эффективными и сохранить их к предоставлению в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику города Покачи предлагается установить льготы в размере 100% организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты и входящим в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи. Проект решения Думы города Покачи «О внесении изменений в решение Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» в настоящее время проходит стадию согласования с заинтересованными должностными лицами.